



МІНІСТЕРСТВО  
ФІНАНСІВ  
УКРАЇНИ

# **2 РОКИ УРЯДУ: ЗВІТ МІНІСТЕРСТВА ФІНАНСІВ**

---

квітень 2018



# УДОСКОНАЛЕННЯ ПОДАТКОВОЇ СИСТЕМИ

**1**

Запуск Реєстру автоматичного відшкодування ПДВ

**2**

Запуск Системи моніторингу ризиків з ПДВ

**3**

Ухвалення Парламентом законопроекту щодо наближення ставок акцизного податку на тютюнові вироби до мінімального рівня, діючого в ЄС

**4**

Розробка законопроекту щодо Податку на виведений капітал

**5**

Затвердження порядку здійснення контролю, в тому числі моніторингу Мінфіном адміністрування ДФС баз даних щодо адміністрування податків

**6**

Запуск процесу видачі узагальнюючих податкових консультацій

**7**

Запуск ініціативи притягнення до відповідальності за податкові правопорушення за наявності та вдосконалення процедур притягнення державних органів до відповідальності за шкоду, заподіяну платнику податків

**8**

Схвалення Парламентом антикорупційного пакету податкових змін 1797



# МІЖНАРОДНЕ ОПОДАТКУВАННЯ

**Розпочато процес  
імплементатції основних положень  
Мінімального стандарту BEPS**

**Підписано Протоколи про внесення змін до  
Угод про уникнення подвійного  
оподаткування з Великою Британією,  
Туреччиною, Малайзією, Кіпром**



**Україна приєдналася до BEPS - плану дій з протидії ухилянню від сплати податків**



**Розроблено Дорожню карту щодо  
запровадження автоматичного обміну  
фінансовою інформацією в податкових  
цілях**



**Верховна Рада ратифікувала Конвенції  
про уникнення подвійного оподаткування  
з Мальтою та Люксембургом**



# РЕФОРМА ДФС



Розпочато ліквідацію податкової міліції



Розроблено, схвалено Урядом та направлено на розгляд Національної ради реформ законопроект "Про Службу фінансових розслідувань"



Зменшено кількість безпідставних кримінальних проваджень проти бізнесу



Удосконалено процедури оскарження рішень контролюючих органів



Запроваджено нові підходи до проведення конкурсних відборів у ДФС - із залученням представників Мінфіну, Бізнес-омбудсмена та експертів, а також із аудіо- та відеофіксацією



Запроваджено КРІ для ДФС, які були розроблені разом з громадськими експертами РПР в партнерстві з НДІ фіскальної політики та Інститутом податкових реформ



На офіційному сайті ДФС оприлюднюються звіти про виконання КРІ

## ЗАПУСК ПРОЕКТУ З КОМПЛЕКСНОЇ РЕФОРМИ ДФС:



Підтримано міжнародними партнерами



Визначено 4 напрямки у реформуванні ДФС:

1. обслуговування платників,
2. аудит,
3. погашення боргу,
4. робота з персоналом



Робоча група почала працювати над переведенням максимальної кількості послуг в онлайн



Розроблено алгоритм для автоматизації камеральних перевірок



# РЕФОРМА МИТНИЦІ

- ✓ Схвалення Урядом Концепції реформування ДФС, що передбачає повне перезавантаження митної системи у 19 напрямках
- ✓ Розробка Плану дій з реформування митниці - з конкретними датами, відповідальними органами та чітко прописаними заходами і змінами
- ✓ Оновлення системи «Єдиного вікна» на митниці і запровадження її обов'язкового застосування з 1 лютого 2018 року
- ✓ Запровадження єдиного авансового рахунку для сплати митних платежів (почне функціонувати у 2018 році)
- ✓ Скасування дозволів на впровадження митної брокерської діяльності
- ✓ Впровадження фото- і відеофіксації митних формальностей
- ✓ Запровадження автоматичного розподілу митних декларацій
- ✓ Створення Міжвідомчого цільового центру та 20 мобільних груп для протидії корупції на митниці
- ✓ Подання в Парламент законопроекту щодо запровадження в Україні інституту уповноважених економічних операторів (УЕО), який є одним із основних базисів митного співробітництва між Україною та ЄС
- ✓ Розробка і затвердження Урядом Стратегії розвитку системи управління ризиками у сфері митного контролю на період до 2022 року та Плану заходів з її реалізації
- ✓ Скорочення переліку документів, необхідних для завершення державного контролю





# МІЖНАРОДНІ СТАНДАТИ ТА АУДИТОРСЬКА РЕФОРМА



**Парламент ухвалив зміни до Закону "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні"**, що забезпечить перехід на міжнародні стандарти та підвищить прозорість та достовірність фінансової звітності. Це позитивно вплине на інвестиційний клімат країни.

**Парламент ухвалив Закон України "Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність"**, що забезпечить розвиток аудиторської професії та достовірність фінансової звітності суб'єктів суспільного інтересу.





# БЮДЖЕТНА РЕФОРМА

**Виконання держбюджетів за 2016 та 2017 роки**

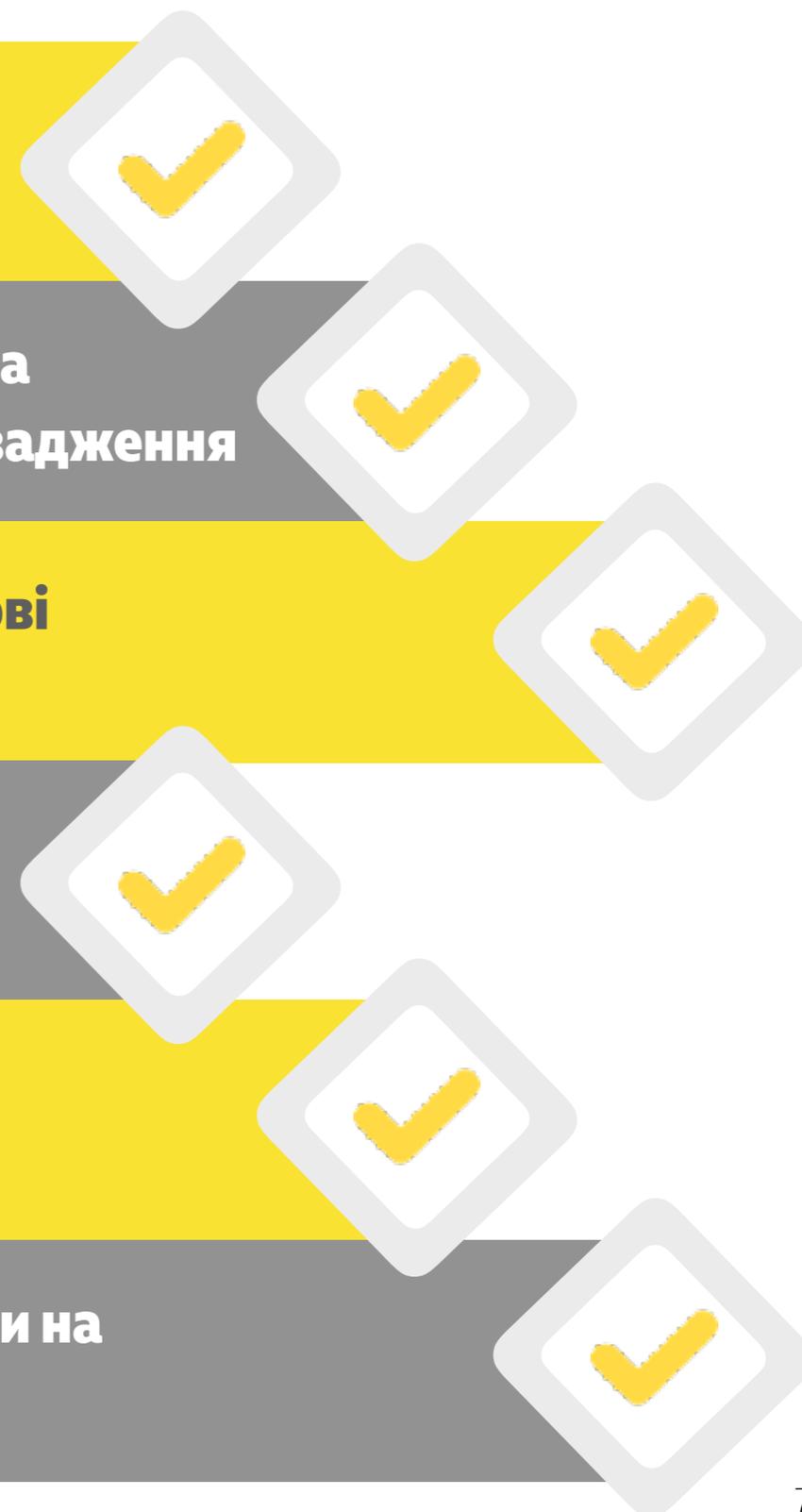
**Розробка моделі середньострокового бюджетного планування та розробка відповідних змін до Бюджетного кодексу для її запровадження**

**Вчасна розробка та ухвалення держбюджету на 2018 рік на основі середньострокової Бюджетної декларації**

**Зменшення планового дефіциту державного бюджету (2016 рік – 3,7 % ВВП, 2017 рік – 2,4 % ВВП)**

**Запровадження огляду видатків як нового інструменту оцінки доцільності та ефективності видатків бюджету**

**Затвердження нової Стратегії управління державними фінансами на 2017-2021 роки та Плану заходів з її реалізації**





# МЕДИЦИНА



**Створено законодавчі умови для реалізації нової моделі фінансування системи охорони здоров'я** (впровадження державного гарантованого пакету медичної допомоги, перехід від утримання закладів охорони здоров'я до оплати наданої ними медичної допомоги на принципах «гроші йдуть за пацієнтом»)



**Створено госпітальні округи** (мережу закладів, що надають вторинну (спеціалізовану) медичну допомогу)



**Забезпечено ліками тяжкохворих-онкохворих, інфікованих ВІЛ/СНІД, діабет, вірусні гепатити тощо**



**Підвищено зарплату лікарів в середньому на 36%**



**Запущено пілотний проект щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання мед. допомоги в окремих науково-дослідних установах НАМН**



**Посилено автономію медичних закладів та спрямування бюджетних коштів на оплату конкретно наданих медичних послуг:** започаткували пілот з 4 найбільшими клініками України, спрямований на покращення та забезпечення доступності надання медичних послуг для громадян



**Запроваджено систему реімбурсації (відшкодування вартості) лікарських засобів пацієнтам**



**Запроваджено програму придбання ангіографічного обладнання для центрів серцево-судинної хірургії**



# ОСВІТА



**Удосконалено систему фінансування стипендій і збільшено ефективність її надання** шляхом поділу їх на академічні (як мотивація до навчання) та соціальні (як допомога студентам, які потребують соціального захисту)



**Підтримано більш ніж 9 тисяч дітей з особливими освітніми потребами**, які навчаються у спеціальних та інклюзивних класах звичайних загальноосвітніх навчальних закладах, де за кошти держбюджету придбано необхідне обладнання і спеціальні засоби корекції психофізичного розвитку



**Збільшено автономію ВНЗ**



**Підвищено заробітну плату вчителям на 50%**



**Посилено ефективність фінансового забезпечення середньої освіти** шляхом розмежування відповідальності по утриманню шкіл



Забезпечено доступ дітей з сільської місцевості до якісної освіти шляхом **створення 450 опорних шкіл з потужною матеріально-технічною базою та якісним педагогічним складом**



Профінансовано реалізацію проекту надання якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти **«Нова українська школа»**



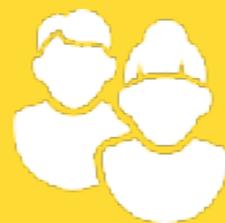
# СОЦІАЛЬНА СФЕРА



**Зростання**  
починаючи з 2015 року **мінімальної зарплати майже у 3 рази** :  
**з 1271,3 грн** за підсумком 2015 року **до 3723 грн** у 2018 році



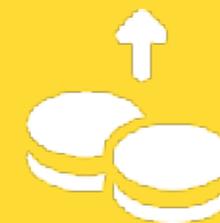
**Запровадження монетизації субсидій** з 1 січня 2018 року на рівні підприємств-надавачів послуг



**Запровадження пенсійної реформи**, що дозволила осучаснити пенсії та забезпечити стабільність пенсійної системи



**Підтримка пенсійної системи в умовах її реформування**: збільшення трансфертів з держбюджету до Пенсійного фонду **на 41%** у 2017 році порівняно з 2015 роком.



**Підвищення прожиткового мінімуму**



# ОБОРОНА



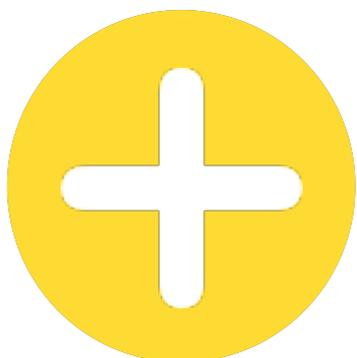
Спрямування на оборону і безпеку не менше 5 % ВВП

---



Збільшення вдвічі розміру грошового забезпечення  
військовослужбовців Збройних сил України за контрактом

---



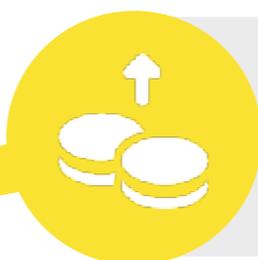
Збільшення видатків силових структур на грошове забезпечення  
військовослужбовців



# ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ



**Зміцнено фінансову спроможність місцевих бюджетів та забезпечено надання якісних суспільних послуг споживачам**



**Забезпечено приріст надходжень до загального фонду місцевих бюджетів**



**Збільшено інвестиційні ресурси місцевих бюджетів**



**Збільшено обсяг розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на депозитах**



**Розширено видаткові повноваження органів місцевого самоврядування**



# УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНИМ БОРГОМ

Вперше в українській історії разом з випуском Євробондів **Мінфіном здійснено активну операцію з держборгом** - викуп старих Євробондів на суму **1,6 млрд.дол.США** з терміном погашення у 2019-2020 рр. за рахунок коштів нового випуску. Така операція значно знижує ризик рефінансування у 2019-2020 рр.

Вперше з 2013 року **Україна повернулася на ринки зовнішніх запозичень**, розмістивши єврооблігації терміном обігу 15 років на **3 млрд дол. США**

Співвідношення державного і гарантованого державою боргу до ВВП **зменшилося з 80,9% у 2016 році до 71,8% у 2017 році**

Мінфіном було підготовано, а Кабміном **затверджено Середньострокову Стратегію управління держборгом**. Вона визначає основні цілі управління держборгом, завдання та заходи для досягнення таких цілей та встановлює цільові показники управління держ. боргом на середньострокову перспективу

У жовтні 2017 р. **проведено ще одну активну операцію з держборгом - репрофайлінг портфелю ОВДП**, що знаходився у власності НБУ. Завдяки цьому погашення за портфелем ОВДП, що знаходяться у власності НБУ, буде проходити рівномірно з 2025 по 2047 рр.; зменшиться необхідність рефінансування державного внутрішнього боргу в середньостроковій перспективі і навантаження на держбюджет у майбутніх періодах





# Є-ДАТА



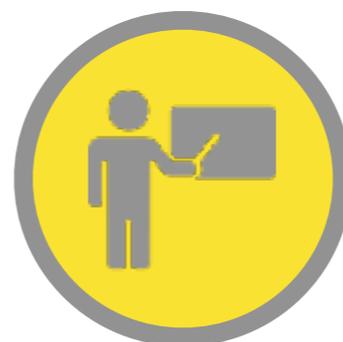
**Портал e-Data введено в промислову експлуатацію**



**Портал став найбільшою відкритою базою даних у секторі публічних фінансів в Україні**



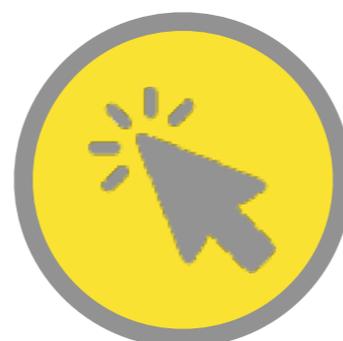
**Покращено функціонал порталу та сервіс API**



**Проведено 50 тренінгів для бухгалтерів, журналістів та громадськості**



**Збільшено рівень реєстрації службових кабінетів**



**Відкрито тестову експлуатацію доступу до інформації про договори бюджетних розпорядників**



# РОЗВИТОК ДЕРЖАВНОГО ВНУТРІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ (ДВФК)



**Змінено ідеологію контролю - запроваджено попередній контроль діяльності бюджетних установ у відповідності до кращих міжнародних практик**



**Забезпечено послідовне виконання заходів щодо реалізації Плану дій з імплементації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС у сфері розвитку ДВФК**



**З 1 січня 2017 року функцію гармонізації ДВФК передано до Мінфіну:**

- 1) Визначено напрями співпраці з міжнародними партнерами у сфері ДВФК.**
- 2) Розроблено програму двостороннього співробітництва та "Дорожню карту" підтримки подальшого розвитку ДВФК з Мінфіном Королівства Нідерландів**



**Удосконалено правове регулювання у сфері ДВФК**



**Спільно з нідерландськими експертами проведено оцінку (огляд) загального стану розвитку та функціональної спроможності підрозділів внутрішнього аудиту в Україні та визначено пріоритети подальшого розвитку цієї функції**



# ФІСКАЛЬНІ РИЗИКИ

**В Стратегію реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки включено окремий розділ щодо впровадження в Україні системи управління фінансовими ризиками**

**В Основні напрями бюджетної політики на 2018-2020 р.р. включений розділ щодо запровадження системи управління розширеним спектром фінансових ризиків з метою визначення їх впливу на державний бюджет**



**Підготовлена інформація про фінансові ризики та їх потенційний вплив на держбюджет у 2018 році та подана разом із проектом бюджету-2018 на розгляд Парламенту**



# ДЕРЖАВНІ БАНКИ (1/2)



**Ухвалення КМУ та внесення на розгляд ВРУ розробленого законопроекту, що передбачає докорінний перегляд принципів та механізмів корпоративного управління в державних банках (ПЗУ #7180)**

---



**Розробка і схвалення Урядом оновлених Зasad стратегічного реформування державного банківського сектору**

---



**Розробка стратегії Приватбанку на 2018-2022 роки та підтримка оновленої стратегії Ощадбанку на 2018-2022 роки**

---



**Вдосконалення операційних моделей та фокусування бізнес-стратегій банків**



## ДЕРЖАВНІ БАНКИ (2/2)



**Націоналізація ПриватБанку – порятунок коштів 20 млн українців та стабілізація всієї фінансової системи країни**



**Забезпечення функціонування ефективних систем корпоративного управління у відповідності до найкращих міжнародних стандартів в банках, в капіталізації яких взяла участь держава (Приватбанк, Укргазбанк)**



**Продовження успішної реалізації Меморандуму порозуміння між Урядом України, АТ «Ощадний банк України» та ЄБРР відносно підтримки реформ Ощадбанку та його підготовки до приватизації**



**Підписання Меморандуму про взаєморозуміння між Мінфіном, Укргазбанком та МФК щодо підтримки приватизації Укргазбанку**



**Забезпечення капіталізації банків державного сектору на рівні регуляторних вимог НБУ**



# МІЖНАРОДНА СПІВПРАЦЯ (1/2)

## МІЖНАРОДНИЙ ВАЛЮТНИЙ ФОНД (МВФ)

- ▶ Після річної перерви відновлено співпрацю з МВФ
- ▶ Отримання третього і четвертого траншів МВФ, загалом \$2 млрд, на поповнення резервів НБУ та підтримку національної валюти

## ЄВРОПЕЙСЬКИЙ СОЮЗ (ЄС)

- ▶ Отримання другого траншу коштів (кредитної) допомоги ЄС в рамках третьої програми макрофінансової допомоги ЄС у сумі 600 млн євро
- ▶ Розпочато переговори щодо нової програми макрофінансової допомоги від ЄС

## ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ІНВЕСТИЦІЙНИЙ БАНК (ЄІБ)

- ▶ Підписання Меморандуму про взаєморозуміння між Урядом України та Європейським інвестиційним банком для реалізації спільних проектів у період 2017-2020 рр.
- ▶ Більш ніж в два рази зросла вибірка по існуючому портфелю проектів Європейського інвестиційного банку
- ▶ Залучення у ЄІБ кредиту в розмірі 400 млн євро на кредитну підтримку реального сектору економіки України
- ▶ Розпочато практичну реалізацію проекту кредитування малого та середнього бізнесу (APEX) за рахунок кредиту ЄІБ в розмірі 400 млн. євро
- ▶ Підписані кредитні угоди щодо фінансування розбудови метрополітену в Харкові за рахунок кредитів ЄБРР та ЄІБ на суму 320 млн євро



# МІЖНАРОДНА СПІВПРАЦЯ (2/2)



## СВІТОВИЙ БАНК

- ▶ На 22 відсотки зросла вибірка по існуючому портфелю проектів Світового банку
- ▶ Досягнуто домовленості щодо започаткування нової програми "Гарантія на політику розвитку" від Світового банку



## ЄВРОПЕЙСЬКИЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦІЇ ТА РОЗВИТКУ (ЄБРР)

- ▶ Підписано гарантійну угоду з ЄБРР для впровадження Проекту електрифікації Уз "Електрифікація залізничного напрямку Долинська – Миколаїв – Колосівка"



## ПІВНІЧНА ЕКОЛОГІЧНА ФІНАНСОВА КОРПОРАЦІЯ (НЕФКО)

- ▶ Підписана кредитна угода з НЕФКО на покращення енергоефективності у вищих навчальних закладах **на суму 30 млн євро**
- ▶ Підписано кредитну угоду з НЕФКО для впровадження проекту "Вища освіта України"



## КОРПОРАЦІЯ ЗАРУБІЖНИХ ПРИВАТНИХ ІНВЕСТИЦІЙ (ОПІС)

- ▶ Фіналізується проект фінансування побудови сховища відпрацьованого ядерного палива під гарантії ОПІС



# МІЖНАРОДНІ РЕЙТИНГИ

---





# DOING BUSINESS

## ЗАГАЛЬНИЙ РЕЙТИНГ

DB 2018

76

DB 2017

80

Україна  
піднялася на  
**4 позиції**

## ЗА ПОКАЗНИКОМ "ОПОДАТКУВАННЯ"

DB 2018

43

DB 2017

84

Україна  
піднялася на  
**41 позицію**

### У рейтингу *Doing Business 2018* за показником *Paying Taxes* враховувалися зміни за 2016, отже:

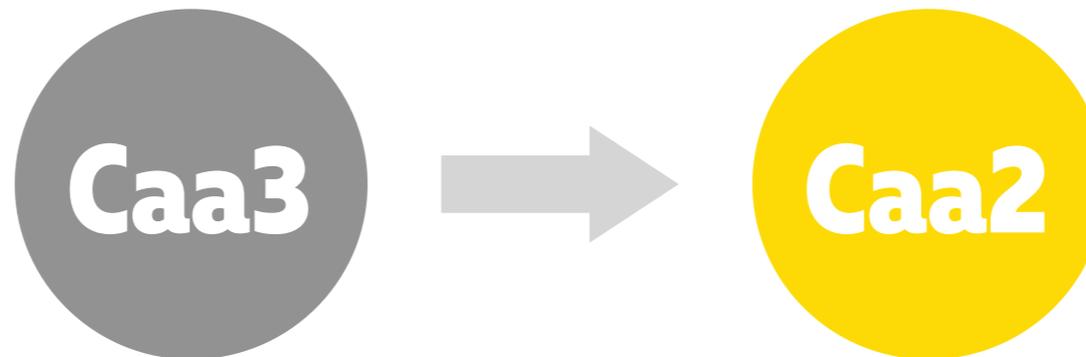
- ▶ Запровадження автоматичного **реєстру відшкодування ПДВ** та інші ініціативи в рамках реформи ДФС дозволять **покращити показник "Оподаткування" (Paying Taxes)**
- ▶ Запровадження **принципу "єдиного вікна"** на всіх митних пунктах дозволить підвищити **покращити показник "Міжнародна торгівля" (Trading Across Borders)**



# MOODY'S

## КРЕДИТНИЙ РЕЙТИНГ

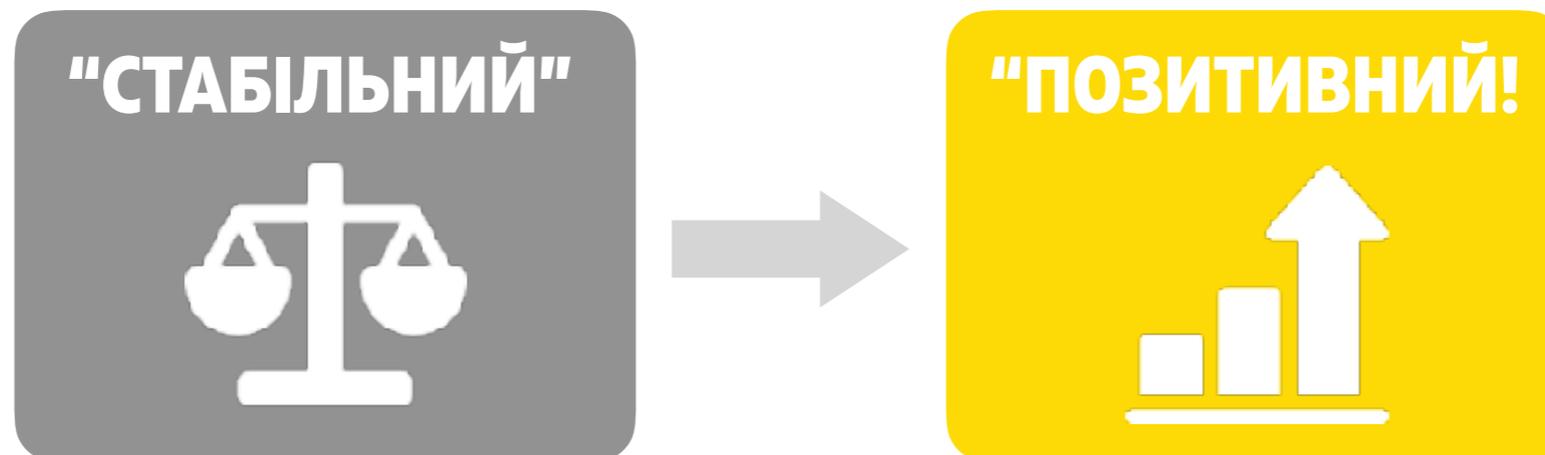
Підвищено рейтинги уряду України в українській і іноземній валюті з Саа3 до Саа2



---

## ПРОГНОЗ

Прогноз змінено зі "стабільного" на позитивний

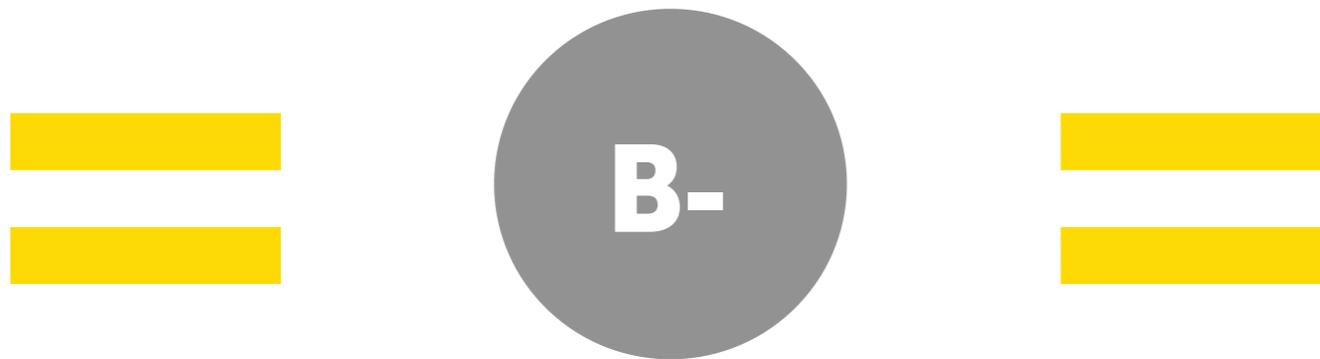




# FITCH RATINGS

## КРЕДИТНИЙ РЕЙТИНГ

Підтверджено кредитний рейтинг України на рівні B-



## ПРОГНОЗ

Прогноз змінено зі "стабільного" на позитивний



- ✓ Протягом року, в умовах впровадження структурних реформ, суверенні кредитні рейтинги України були підвищені або підтверджені міжнародними кредитними рейтинговими агентствами
- ✓ Рейтингові агентства позитивно оцінюють кроки України щодо впровадження реформ у пенсійній, антикорупційній, енергетичній, приватизаційній сферах та прогрес у макростабілізації економіки



# ІНШІ РЕЙТИНГИ

## Global Competitiveness

Україна піднялася на **4 позиції**

- ▶ Global Competitiveness Report 2017–2018: 81 місце.
- ▶ Global Competitiveness Report 2016–2017: 85 місце.

## Open Data Barometer

Україна піднялася на **18 позицій**

- ▶ Зараз: 44 місце.
- ▶ За підсумками 2015 року: 62 місце

## Open Budget Index

Україна піднялася на **18 позицій**

- ▶ Зараз: 39 місце.
- ▶ За підсумками 2015 року: 62 місце